巴南森防办〔2023〕15号

重庆市巴南区森林草原防灭火指挥部办公室

关于印发桥口坝国家级森林公园森林火灾

应急专项预案的通知

各镇人民政府、街道办事处，区森防指各成员单位，区级有关部门：

现将《桥口坝国家级森林公园森林火灾应急专项预案》印发给你们，请遵照执行。

重庆市巴南区森林草原防灭火指挥部办公室

 2023年5月22日

（此件公开发布）

桥口坝国家级森林公园森林火灾

应急专项预案

为有效应对极端情况下关键林区重点山系的森林火灾处置工作，切实保障人民群众生命财产和森林资源安全，结合我区高火险区重点林区任务实际，依据《巴南区森林火灾应急预案》，制定本预案。

一、情况判断

桥口坝森林公园总面积为7690hm2，公园内林区自然条件优越，树木种类繁多，是城市中的森林公园，是重庆市主城区的绿色屏障、天然氧吧。2002年12月，该森林公园经国家林业局批准为国家森林公园。公园核心景区桥口坝景区距重庆市中心区域40km、面积约3720hm2，重点景区圣灯山景区距重庆市中心区域70km、面积约3100hm2，云篆山景区距重庆市中心区域30km、面积约300hm2，安澜景区距重庆市中心区域42km，面积约570hm2。从地理位置上看，桥口坝国家级森林公园位于重庆市主城区巴南区境内，地理坐标为东经106°27′30″~106°31′04″，北纬29°10′02″~29°20′17″，跨越巴南区龙洲湾街道、鱼洞街道、莲花街道、一品街道、安澜镇、圣灯山镇等镇（街道），公园区域南与綦江区相连，西部紧邻江津区；从地形地貌上看，桥口坝国家级森林公园地处川东平行岭谷南缘，呈现典型的岭槽相间低山—丘陵地貌；从气候条件上看，公园属亚热带湿润气候，四季分明，春早秋迟，夏热冬暖。由于公园内森林茂密，森林覆盖率约85%，且海拔高差较大，一旦发生森林火灾，造成的环境影响和政治影响不可估量。

综合气候、物候、林情和社情等因素分析，桥口坝国家级森林公园森林火灾风险隐患主要有以下几个方面：**一是受气象条件影响，区域性火险等级较高。**近年来我区高温连晴、干旱少雨等极端天气事件逐渐增多，不利的自然条件给森林火灾防控工作带来较大影响。**二是受物候条件影响，潜在风险隐患突出。**由于天然林保护工程的实施和农村燃料结构的改变，林内植被恢复迅速，可燃物载量快速积累和增加，发生森林火灾的风险逐年递增。**三是受人为因素影响，火源管控压力增大。**桥口坝国家级森林公园内的桥口坝、云篆山、圣灯山等景区是重庆主城区最佳休闲旅游避暑胜地，林城交错互融，进山入林的人车流量大，人为活动频繁，火险隐患多。**四是受基础设施建设相对滞后影响，防灭火能力不足。**目前，森林火灾预警监测系统还不够完善，视频监控和瞭望塔较少，火情早发现难，属地扑火队伍力量不充足，防灭火装备较落后。

二、应对原则

（一）属地为主，统一指挥。发生森林火灾后，属地镇（街道）、国有林场、林区经营主体及相关单位应及时组织早期火情处置，并及时报告区林业局、区森防指办公室，区森防指根据森林火灾应急预案规定，及时启动应急响应，统一指挥，调度救援力量，组织抢险救援。

（二）预防为主，常备不懈。涉及镇（街道）、国有林场、林区经营主体及相关单位要严格落实森林防灭火工作责任制，加强防灭火物资储备，切实做好森林火灾各项应急救援准备。

（三）实案实备，快速反应。涉及镇（街道）和国有林场要结合实际，制定专项预案；防火期，加强火险形势研判，相应落实响应措施，并组织相关扑火力量进入战备状态，遇有火情快速反应、高效处置。

（四）以人为本，科学扑救。在处置森林火灾时，要把安全扑救作为基本原则贯穿始终，把生命安全放在首位，科学指挥、安全扑救、全力确保扑救人员和人民群众生命财产安全。

三、主要任务及区分

（一）主要任务

1.组织灭火行动。科学运用各种手段扑打明火、开挖（设置）防火隔离带、清理火线、看守火场，严防次生灾害发生。

2.解救疏散人员。组织解救、转移、疏散受威胁群众并及时妥善安置和开展必要的医疗救治。

3.保护重要目标。保护电力、民生设施和重大危险源安全。

4.转移重要物资。组织抢救、运送、转移重要物资。

5.维护社会稳定。加强火灾发生区域及周边社会治安和公共安全工作，严密防范各类违法犯罪行为，加强重点目标守卫和治安巡逻，维护火灾发生区域及周边社会秩序稳定。

（二）任务区分

**区级专业（半专业）包括综合应急、国有林场森林灭火队伍等。**主要担负打火头、攻险段等任务，与镇（街道）半专业队伍密切配合、协同作战**。**

**镇（街道）、林场半专业扑火队伍。**主要配合区级专业队伍扑打明火、清理看守和开设隔离带，根据前线指挥部统一部署可担负次要方向攻坚任务**。**

**其他力量。**消防救援队伍、解放军、武警、民兵和地方群众等力量，主要担负清理看守、开设隔离带、运送水源和其他物资、后勤保障等任务。

四、力量编成

扑救森林火灾以专业、半专业森林消防队伍等受过专业培训的扑火力量为主，消防救援队伍、解放军、武警部队、民兵应急力量等支援力量为辅，根据森林火灾应对需要，应首先调动属地扑火力量，临近扑火力量作为增援力量视情投入。

（一）属地力量（500人）

1.区级扑火队伍（210人）。巴南区综合应急救援队33人、区国有林场森林灭火队20人、巴南支队30人、区消防支队30人、区民兵应急分队150人。

2.属地镇（街道）扑火队伍（130人）。属地镇（街道）组织扑火队伍120人（村、社区队伍），桥口坝林场10人。

3.公园区域其余镇（街道）扑火队伍（160人），南泉林场10人。相邻镇（街道）综合应急队伍150人。

（二）增援力量（160人，飞机2架）

1.市级扑火队伍（100人）。市专业救援总队100人、市航空应急救援总队（飞机2架）。

2.相邻区县扑火队伍（60人）。重庆市专业应急救援队綦江支队30人，重庆市专业应急救援队江津支队30人。

相关力量调动按照《巴南区森林火灾应急预案》明确的程序和审批权限执行。需要解放军、武警部队参与扑火任务时，按国家和军队有关规定请示执行。

五、组织指挥

（一）镇（街道）先期处置。

火情发生后，镇（街道）、国有林场、林区经营主体及相关单位应立即采取积极措施组织早期处置，当地林业部门应加强对早期火情处置的指导，力争做到“打早、打小、打了”。

1. 区级组织指挥。

预判可能发生一般、较大森林火灾或按照《巴南区森林火灾

应急预案》需要启动Ⅱ级以上响应时，区森防指在森林火灾现场成立前线指挥部，负责指挥现场救援工作。火场前线指挥部设置如下：

总指挥：区森防指指挥长或常务副指挥长；

副总指挥：区森防指副指挥长、涉事镇政府（街道办事处）主要领导、区域联动中心指挥长。

调度长：区森防指办公室主任。

新闻发言人：负责现场处置的区森防指副指挥长。

火场前线指挥部下设综合协调组、抢险救援组、医疗救治组、火灾监测组、通信保障组、治安交通组、专家支持组、灾情评估组、后勤保障组、宣传报道组等10个工作组。各工作组组成及职责任务分工：

1.综合协调组：由区应急局牵头，区公安分局、区林业局，属地镇（街道）及有关部门和单位参加。

主要职责：传达贯彻区委、区政府指示；密切跟踪汇总森林火情和扑救进展；及时向区委、区政府、市森林草原防灭火指挥部报告，并通报成员单位；综合协调内部日常事务，督办重要工作。

2.抢险救援组：由区应急局牵头，区林业局、武警重庆市总队执勤第一支队、区气象局、区消防救援支队、区人武部、区城管局，属地镇（街道）及有关部门和单位参加。

主要职责：指导火灾发生属地镇（街道）制定现场抢险救援方案和组织实施工作；协调调派解放军、武警部队、消防救援队伍和专业、半专业应急队伍以及民兵应急分队等跨区域增援火灾扑救工作；调派航空消防飞机等扑火装备及物资支援；组织实施人工影响天气作业；协调供水车辆；协调现场应急处置有关工作。

3.医疗救治组：由区卫生健康委牵头，区公安分局，属地镇（街道）及有关部门和单位参加。

主要职责：组织指导伤员救治和医疗卫生保障；统筹协调医疗救护队伍和医疗器械、药品支援灾区；组织指导灾区转运救治伤员、做好伤亡统计；指导灾区、安置点防范和控制各种传染病等疫情暴发流行。

4.火灾监测组：由区林业局牵头，区应急局、区气象局，属地镇（街道）及有关部门和单位参加。

主要职责：组织火灾风险监测，指导次生衍生灾害防范；调度相关技术力量和设备，监视灾情发展；指导灾害防御和灾害隐患的监测预警。

5.通信保障组：由区大数据发展局牵头，区经济信息委、区应急局、区林业局，属地镇（街道）及有关部门和单位参加。

主要职责：保障指挥机构应急通信需要；建立灾害现场指挥机构、应急救援队伍与区应急指挥中心以及其他指挥机构之间的通信联络；指导修复受损通信设施，恢复灾区通信。

6.治安交通组：由区公安分局牵头，区人武部、区交通局、区应急局、武警重庆市总队执勤第一支队，属地镇（街道）及有关部门和单位参加。

主要职责：做好森林火灾有关违法犯罪案件查处工作；维护社会治安和道路交通秩序，预防和处置群体事件，维护社会稳定；指导加强现场管控和治安管理工作，做好指挥部在灾区时的安全保卫工作；统筹协调做好应急救援力量、救灾物资、救援装备以及基本生活物资等交通保障工作；指导灾区道路抢通抢修。

7.专家支持组：由专家组成员组成。

主要职责：组织现场灾情会商研判，提供技术支持；指导现场监测预警和隐患排查工作；参与制定抢险救援方案。

8.灾情评估组：由区林业局牵头，区应急局，属地镇（街道）及有关部门和单位参加。

主要职责：开展灾害损失评估和灾时跟踪评估，为抢险救灾决策提供信息支持；参与制定救援救灾方案。

9.后勤保障组：由属地镇（街道）牵头，区发展改革委、区民政局、区财政局、区商务委、区应急局、国网重庆市电力公司市南供电分公司，属地镇（街道）及有关部门和单位参加。

主要职责：制定受灾群众救助工作方案；下拨区级救灾款物并指导发放；统筹灾区生活必需品市场供应，指导灾区油、电、气等重要基础设施抢修；指导做好受灾群众紧急转移安置、过渡期救助和因灾遇难人员家属抚慰等工作。

10.宣传报道组：由区委宣传部牵头，区委网信办、区应急局、区林业局，属地区镇（街道）及有关部门和单位参加。

主要职责：统筹新闻宣传报道工作；指导做好现场发布会和新闻媒体服务管理；组织开展舆情监测研判，加强舆情管控，指导做好科普宣传。

1. 市级组织指挥。

发生重大以上森林火灾或市森防指启动市级Ⅱ级以上响应

时，市森防指派员到场，统一领导、组织指挥现场救援工作。

参加前方扑火的单位和个人必须服从火场前线指挥部的统一指挥、统一协调、统一调度。部队行动按照军队指挥关系和指挥权限组织实施。

六、相关保障

（一）输送保障。增援扑火力量及携行装备的运输以公路输送方式为主。辖区内输送扑火力量由增援队伍所在地镇政府（街道办事处）自行组织实施，跨区县调动扑火力量由区森防指负责协调输送。

（二）装备物资保障。区应急局、镇（街道）负责调拨扑火机具、灭火剂、防护装备和通信器材等装备物资，以满足任务需要。各级森防指结合地区实际及时储备所需装备物资。

（三）其它保障。区气象局负责提供天气实时保障；区交通局负责人员及装备运输保障；区城市管理局负责洒水车辆供水保障；区商务委负责后勤、油料保障等，采取属地保障和自我保障相结合的方式，区森防指牵头组织、积极协调，为灭火行动提供有力支撑。

附件：1.桥口坝国家级森林公园森林火灾应急处置工作流程图

2.扑火力量编成表

3.扑火力量调度联系表

4.属地扑火力量装备编成表

附件1

桥口坝国家森林公园森林火灾应急处置工作流程图

火情调查核实

镇街、国有林场组织早期处置

火警接收

镇街启动预案、组织扑救，及时上报灾情信息

区森林草原防灭火指挥部办公室分析评估灾情达到标准、建议启动响应等级

启动Ⅰ级响应由区政府决定

启动Ⅳ级响应由区森林草原防灭火指挥部办公室主任决定

启动Ⅱ级响应由区森林草原防灭火指挥部常务副指挥长决定

启动Ⅲ级响应由区森林草原防灭火指挥部副指挥长决定

1．组织会商研判，派出工作组

2．指导救援行动3．调派队伍支援4．协调媒体报道

5．镇街组织处置

1．视情况开展火情会商，根据需要派出工作组

2．协调指导扑救

3．做好增援准备

4．发布预警信息

5．镇街组织处置

在Ⅲ级响应的基础上，加强以下措施：

1．召开会议联合会商，研究扑救措施

2．成立火场前指

3．组织救援行动

4．增派扑火力量

5．加强宣传报道

在Ⅱ级响应的基础上，增加以下措施：

1．指挥长或区委、区政府指定的负责同志统一指挥调度

2．请求市级支援

3．安排救助物资

4．抢修基础设施

5．组织新闻发布会

明火扑灭，清理看守

应急结束，响应终止

1．火灾评估和火因火案查处

2．约谈整改

3．责任追究

4．总结表彰

5．善后处理

后期处置

附件2

扑火力量编成表

|  |  |
| --- | --- |
| 属地力量 | 增 援 力 量 |
| 第一梯队 | 第二梯队（相邻镇（街道）、林场） | 第一梯队 | 第二梯队（相邻区县） |
| 1.巴南区综合应急救援队30人；2.巴南区国有林场森林灭火队20人；3.区消防支队30人；4.区民兵应急分队150人；5.事发镇（街道）组织扑火队伍120人。 | 龙洲湾街道、鱼洞街道、莲花街道、一品街道、安澜镇、圣灯山镇等各组织综合应急救援队伍30人（不含涉事镇街）。 | 1.市专业应急救援总队100人；2.市航空应急救援总队（飞机2架）。 | 1.重庆市专业应急救援队綦江支队30人；2.重庆市专业应急救援队江津支队30人。 |
| 340人 | 160人 | 100人（飞机2架） | 60人 |

附件3

扑火力量调度联系表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | 序号 | 队伍名称 | 人数 | 联系人 | 联系方式 |
| **属地力量** | 1 | 巴南区综合应急救援队 | 30 | 穆城旭 | 13647670264 |
| 2 | 巴南区国有林场森林灭火队 | 20 | 王晓 | 17323449559 |
| 3 | 区消防支队 | 30 | 鞠晓鸣 | 13637801019 |
| 4 | 区民兵应急分队 | 150 | 杨松 | 18696653866 |
| 5 | 龙洲湾街道扑火队伍 | 30 | 吕毅 | 18182359909 |
| 6 | 鱼洞街道扑火队伍 | 30 | 张宗智 | 17783098133 |
| 7 | 莲花街道扑火队伍 | 30 | 秦霄 | 17749961129 |
| 8 | 一品街道扑火队伍 | 30 | 熊峰 | 15123171852 |
| 9 | 安澜镇扑火队伍 | 30 | 文豪 | 18623388190 |
| 10 | 圣灯山镇扑火队伍 | 30 | 柯旭辉 | 18996429188 |
| **增援力量** | 1 | 市专业应急救援总队 | 100 | 万平 | 13399829988 |
| 2 | 市航空应急救援总队 | 2架 | 刘育锋 | 18983690612 |
| 3 | 重庆市专业应急救援队江津支队 | 30 | 韩军兵 | 15823999978 |
| 4 | 重庆市专业应急救援队綦江支队 | 30 | 翁明鑫 | 18223392798 |

附件4

属地扑火力量装备编成表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  分 类 区 分 | 力量 | 灭火机具装备 | 通信指挥器材 | 车 辆 装 备 |
| 灭火水泵 | 背负式风力灭火机 | 高压细水雾 | 自动水枪 | 油锯 | 动力吹风机 | 移动水池 | 水带 | 组合工具 | 二号工具 | 灭火弹 | 点火器 | 无人机 | 发电机 | 割灌机 | 砍刀 | 加油器 | 移动中继台 | 手持对讲机 | 卫星电话 | 指挥帐篷 | 通信指挥车 | 消防车 | 运兵车 | 巡护摩托车 |
| 台 | 台 | 支 | 支 | 台 | 台 | 个 | 根 | 套 | 把 | 枚 | 个 | 架 | 台 | 台 | 把 | 个 | 个 | 部 | 部 | 顶 | 辆 | 辆 | 辆 | 辆 |
| 巴南区综合应急救援队 | 30 | 6 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 60 | 0 | 30 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 30 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| 巴南区国有林场森林灭火队 | 20 | 4 | 4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  | 20 |  |  |  | 1 | 1 |  |
| 龙洲湾街道扑火队伍 | 30 | 2 |  |  |  | 3 |  |  |  |  | 30 |  |  |  |  |  | 10 |  |  | 10 |  |  |  |  |  |  |
| 鱼洞街道扑火队伍 | 30 | 2 |  |  |  | 3 |  |  |  |  | 30 |  |  |  |  |  | 10 |  |  | 10 |  |  |  |  |  |  |
| 莲花街道扑火队伍 | 30 | 2 |  |  |  | 3 |  |  |  |  | 30 |  |  |  |  |  | 10 |  |  | 10 |  |  |  |  |  |  |
| 一品街道扑火队伍 | 30 | 2 |  |  |  | 3 |  |  |  |  | 30 |  |  |  |  |  | 10 |  |  | 10 |  |  |  |  |  |  |
| 安澜镇扑火队伍 | 30 | 2 |  |  |  | 3 |  |  |  |  | 30 |  |  |  |  |  | 10 |  |  | 10 |  |  |  |  |  |  |
| 圣灯山镇扑火队伍 | 30 | 2 |  |  |  | 3 |  |  |  |  | 30 |  |  |  |  |  | 10 |  |  | 10 |  |  |  |  |  |  |
| 合 计 | 240 | 20 | 6 | 0 | 0 | 23 | 0 | 0 | 260 | 0 | 225 | 0 | 0 | 3 | 3 | 0 | 60 | 0 | 0 | 120 | 0 | 0 | 1 | 4 | 2 | 0 |
| 备 注 |

重庆市巴南区森林草原防灭火指挥部办公室 2023年5月22日印发