巴南安委〔2024〕7号

重庆市巴南区安全生产委员会

关于进一步强化建设施工领域安全监管

工作的通知

各镇人民政府、街道办事处，区建安办（区住房城乡建委）、区安委会有关成员单位，区属国有公司：

近三年来，我区建设施工领域一直是生产安全事故高发频发的重点行业领域，年平均死亡人数高达9人，连续被市安委办确定为建设施工安全重点区县。为进一步贯彻落实区委主要领导有关批示精神，结合市安委办《关于开展建设施工领域安全生产指导和帮扶工作的通知》（渝安办〔2024〕37号）和区安委会《关于印发〈巴南区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）〉的通知》（巴南安委〔2024〕6号）等文件要求，现将进一步强化建设施工领域安全监管工作有关事宜通知如下。

一、聚焦监管能力提升，推进解决部门、镇街不知如何监管、管不住本质安全的问题

（一）深入推进除险固安专项行动。区建安办（区住房城乡建委）要切实发挥对全区建设施工领域安全生产工作的统筹协调作用，根据区委关于持续推进19个行业领域除险固安专项行动要求，围绕建设施工领域除险固安专项行动工作方案所确定的目标和任务，结合全区建设施工领域安全生产工作形势，牵头研究解决突出问题，制定并督促落实针对性防范措施。

（二）推动重大事故隐患动态清零。各部门各单位要强化重大事故隐患判定标准的学习掌握，严格按照房屋市政工程、公路水运工程、水利工程、铁路建设工程、自建房等领域重大事故隐患判定标准，常态化开展重大事故隐患“日周月”排查整治，建立重大事故隐患台账清单，推动清单化动态清零。

（三）开展监管效能提升系统培训。各部门各单位要进一步树牢红线意识，对习近平总书记关于应急管理的重要论述、国务院安委会关于安全生产“十五条硬措施”以及安全生产有关法律法规，精心组织开展学习培训；要在区级专题培训基础上开展分级分类培训，结合本辖区、本单位实际，制定安全监管执法人员能力提升培训计划，切实提升安全监管干部发现问题、解决问题的能力和意愿。

二、聚焦管理体系建设，推进解决一线员工不懂安全、参建各方不认真履行安全责任的问题

1. 推动关键人员到岗履职。住建、交通、水利、规资、农业农村等部门要根据工程项目监管权限，分级明确建设单位负责人、行业主管部门负责人、行政负责人“三个责任人”并挂牌公示。推动建设单位负责人、项目经理、总工程师、安全总监等关键岗位人员到岗履职，严厉查处关键岗位人员长时间空缺、违规挂靠等情形。

（二）推动施工作业规范管理。各部门各单位要督促建设单位、总包单位、监理单位、劳务单位等各参建方落实责任，尤其要指导督促施工单位通过对全员安全生产责任制、安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制、生产安全事故应急救援等制度的落实，推进工程（项目）安全生产标准化建设。

（三）推动“两单两卡”制度落实。各部门各单位要进一步推动建设工程（项目）“两单两卡”制度落实全覆盖，以一线从业人员为重点，分岗位制作“岗位风险清单、岗位职责清单、岗位操作卡、岗位应急处置卡”，并在显著位置公示。通过广泛宣传、专家指导、行业推广等方式，推动防高坠“生命线—安全带”、防车辆伤害“八严禁、八必须”、防触电等措施在项目工地落地落实。

三、聚焦突出风险防范，推进解决本质安全水平不高、安全现状难以托底的问题

（一）推动危大工程严格管理。各部门各单位要聚焦“两重大一突出”（重大隐患、重大风险、突出违法违规行为），推动在建项目全面使用危大工程管理系统，强化起重吊装、模板支撑、高边坡、深基坑、脚手架、隧道暗挖、钢结构、吊篮等危大工程的全过程、信息化、动态化管理。

（二）推动高风险作业严格管理。各部门各单位要督促建设单位严格落实重点时段有限空间作业、动火动电动焊等危险作业管理要求，严格执行作业审批、持证上岗、现场监护等制度，加强施工现场易燃材料及危化品管理。严厉查处电工、架子工、起重信号司索工、起重机械司机、起重机械安装拆卸工、高处作业吊篮安装拆卸工、电焊工等特种作业人员证件造假行为。

（三）推动小工程项目严格管理。各部门各单位要高度重视高标准农田整治、乡村道路建设、装饰装修、旧房改造等“小工程引发亡人事故”的突出风险，将本辖区、本领域的小工程项目纳入重点监管对象，坚决杜绝因重视程度不足、安全监管缺位引发生产安全亡人事故。

四、有关工作要求

（一）强化机制完善。进一步优化区建设施工安全办公室运行实效，健全联席会议、复盘评估、考核督查等机制，发挥建设施工领域专业优势，协调推进各负有安全监管职责部门把安全生产的各项要求落实到工作的全过程、全流程、全周期。

（二）强化“查改督销”。各部门各单位要在区安委办梳理的年度重点关注镇街、重点企业（项目）清单基础上（见附件1-2），对重点镇街、重点企业（项目）、重大风险“三个清单”实行动态管理，持续实时更新。要结合“安全生产和自然灾害”问题清单工作，坚持问题导向、严格闭环管理，做到真查真改、彻查彻改，并强化以点带面，防止同类同质问题反复发生，提升建设施工领域本质安全水平。

（三）强化事故复盘。区安委办牵头，针对典型事故暴露出的“责任不落实、执法不严格”等问题，围绕“为什么会存在重大事故隐患，为什么查不出重大事故隐患”等深层次原因，深度剖析体系运行、责任落实、人员配置、安全投入等方面存在的突出问题，综合采取通报、约谈、曝光、督查、考核等措施，强化以案促改，强化责任“回溯”。

各镇街（区属国有公司），区建安办（区住房城乡建委）、区交通局等要认真组织本辖区和行业的指导帮扶、重大风险防控和典型事故复盘等工作，及时梳理形成总结，并于2024年12月10日前报送区安委办。

附件：1.2024年建设施工安全重点关注镇街清单

2.2024年建设施工安全重点企业（项目）清单

重庆市巴南区安全生产委员会

2024年5月27日

（此件公开发布）

附件1

2024年建设施工安全重点关注镇街清单

龙洲湾街道、鱼洞街道、莲花街道、李家沱街道、花溪街道、一品街道、惠民街道、圣灯山镇、接龙镇、东温泉镇、木洞镇、石龙镇、姜家镇、丰盛镇、二圣镇、双河口镇、天星寺镇

附件2

2024年建设施工安全重点企业（项目）清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 领域 | 企业（项目）名称 | 重点分布镇街 |
| 1 | 市政房屋建设 | 重庆市巴南区高职城二期二组团项目 | 龙洲湾街道 |
| 2 | 新燕尾山隧道施工二期工程 | 花溪街道 |
| 3 | 现代智能建筑交易及大数据产业园配套建设项目EPC总承包 | 惠民街道 |
| 4 | 渝黔复线高速公路连接道工程 | 南泉街道 |
| 5 | 中建·光年项目Q20-6-3地块 | 龙洲湾街道 |
| 6 | 李家沱复线桥南引道工程 | 李家沱溪街道 |
| 7 | 虎啸加油站 | 南泉街道 |
| 8 | 新燕尾山隧道工程施工一标段 | 南泉街道 |
| 9 | 交通建设 | 渝湘复线高速公路项目 | 南泉街道、惠民街道、二圣镇、姜家镇、东温泉镇 |
| 10 | 渝赤叙高速公路项目 | 鱼洞街道、一品街道 |
| 11 | 巴南区农旅融合项目—菩萨滩至东温泉大道新建工程 | 东温泉镇、木洞镇 |
| 12 | 巴南区农旅融合项目—二圣至黄金大道连接线升级改造工程 | 二圣镇、木洞镇 |
| 13 | 巴南区普通干线公路（柴坝互通—圣灯山景区）公路工程 | 接龙镇、圣灯山镇 |
| 14 | 姜白路改造工程 | 姜家镇 |
| 15 | 云篆山小环线（下山段）升级改造工程 | 莲花街道 |
| 16 | 铁路建设 | 渝湘高铁重庆至黔江段 | 南泉街道、惠民街道、天星寺镇、姜家镇、接龙镇、石龙镇 |
| 17 | 新建重庆至万州高速铁路 | 木洞镇、丰盛镇、双河口镇 |
| 18 | 水利建设 | 高洞子水库工程（灌溉及供水工程） | 圣灯山镇 |
| 19 | 高标准农田建设 | 2024年高标准农田建设项目（国债） | 接龙镇 |

重庆市巴南区安全生产委员会办公室 2024年5月27日印发