



**重庆市巴南区人民政府办公室
关于印发推广随机抽查规范事中事后
监管实施方案的通知**

巴南府办发〔2015〕250号

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，有关单位：

《巴南区推广随机抽查规范事中事后监管实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

重庆市巴南区人民政府办公室

2015年11月17日

巴南区推广随机抽查规范事中事后 监管实施方案

为进一步创新政府管理方式，规范市场执法行为，切实解决当前一些领域存在的检查任性和执法扰民、执法不公、执法不严等问题，营造公平竞争的发展环境，推动大众创业、万众创新，根据重庆市人民政府办公厅关于《重庆市推广随机抽查规范事中事后监管实施方案的通知》（渝府办发〔2015〕164号）精神，现就做好全区推广随机抽查、规范事中事后监管工作，特制定如下实施方案。

一、总体要求

认真贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中全会以及市委四届五次、六次全会精神，按照《重庆市巴南区人民政府关于印发〈2015年推进简政放权放管结合转变政府职能工作方案〉的通知》（巴南府发〔2015〕133号）安排部署，大力推广随机抽查，规范监管行为，创新管理方式，强化市场主体自律和社会监督，着力解决群众反映强烈的突出问题，提高监管效能，激发市场活力。

——依法实施。法律法规规章没有规定的，一律不得擅自开

展行政检查。严格执行法律法规规章，规范执法行为，确保行政检查随机抽查工作依法顺利进行。

——公正高效。坚持规范公正文明执法，对不同类型检查对象分别采取适当的随机抽查方法，注重公平，兼顾效率，减轻市场主体负担，优化市场环境。

——公开透明。在阳光下运行执法权力，公开行政检查随机抽查职责、程序、事项、结果等，强化社会监督，切实做到确职限权，尽责担当。

——稳步推进。充分利用现有市场主体有关信息数据，立足检查对象分布结构等实际情况，就推广随机抽查、规范事中事后监管有关事项分步实施，有序推进，务求实效。

二、大力推广随机抽查监管

（一）制定“随机抽查事项清单”。各部门要结合工作实际，按照相关法律法规规章规定确定的职权范围制定随机抽查事项清单，明确抽查依据、抽查主体、抽查内容、抽查方式等。随机抽查事项清单根据法律法规规章修订情况和工作实际进行动态调整，及时向社会公布。对法律法规规章规定的检查事项，要大力推广随机抽查，不断提高随机抽查在检查工作中的比重。法律法规规章没有规定的一律不得擅自开展检查。



(二)建立“双随机”抽查机制。要建立随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员的“双随机”抽查机制,严格限制监管部门自由裁量权。建立健全市场主体名录库和执法检查人员名录库,通过摇号等方式,从市场主体名录库中随机抽取检查对象,从执法检查人员名录库中随机选派执法检查人员。推广运用电子化手段,对“双随机”抽查做到全程留痕,实现责任可追溯。

(三)健全随机抽查的程序规定。建立健全随机抽查的程序规定,规范随机抽查程序,明确承办机构职责,落实执法人员责任,细化抽查方式方法。行政执法人员对市场主体实施检查要经本单位负责人批准,并完整记录行政执法检查的依据、对象、内容、结果等事项。检查完毕后,要将执法检查记录入卷归档。为确保抽查程序公开公正,有条件的部门可探索通过公证部门公证或邀请人大代表、政协委员、新闻媒体等现场监督抽查过程。

(四)合理确定随机抽查的比例和频次。行政执法机构依法对市场主体实施抽样检验的,在满足抽样要求的前提下,要尽可能少抽取样品,并按照成本价购买,不得收取检验费和其他费用,法律法规规章另有规定的除外。要根据全区经济社会发展和监管领域实际情况,合理确定随机抽查的比例和频次,既要保证必要的抽查覆盖面和工作力度,又要防止检查过多和执法扰民。原则

上随机抽查比例不得低于市场主体的 3%，涉外市场主体可提高到 10%。对投诉举报多、列入经营异常名录或有严重违法违规记录等情况的市场主体，要加大随机抽查力度。

（五）推行综合执法。出台推进综合执法改革的指导意见，全面推进部门内部综合执法、探索城市管理领域跨部门综合执法。按照“双随机”要求制定并实施联合抽查计划，对同一市场主体的多个检查事项原则上应一次性完成，提高执法效能，降低市场主体成本。除法律法规规章另有规定或因查办案件需要外，行政执法机构已经对市场主体进行抽查的，其他行政执法机构不得就同一事项重复抽查。各职能部门要结合实际，与市级行政执法机构建立层级联动执法制度，协调抽查计划，避免重复执法。

（六）加强抽查结果运用。对抽查发现的违法违规行为，要依法依规加大惩处力度，形成有效震慑，增强市场主体守法的自觉性。抽查情况及查处结果要及时向社会公布，接受社会监督。将随机抽查结果纳入市场主体的社会信用记录，让失信者一处违规、处处受限。对连续三年抽查结果良好的市场主体，行政执法机构可决定一定期限内免于抽查。

（七）建立随机抽查信息平台。各行政执法机构要充分利用门户网站、区行政服务中心和分中心、办事窗口等信息载体，

设立服务专栏，向市场主体提供本机关服务和促进市场主体发展的法律、政策等信息。依托工商部门法人数据库，区发改委建立的重点行业、领域以及区信用信息库、“诚信巴南网”等社会信用体系，打造全区统一的市场监管信息平台，整合各执法监督检查部门随机抽查信息、行政许可信息、企业违法信息、企业信用状况等数据，实现区级各部门涉及市场主体信息的互联互通，有效防止多头抽查、重复抽查。

三、工作要求

（一）提高思想认识。推广随机抽查是简政放权、放管结合、优化服务的重要举措。各部门要加强对本系统随机抽查工作的指导督促和统筹协调，建立健全相应工作机制，充实并合理调配一线执法检查力量，加强跨部门协同配合，不断提高检查水平，切实把随机抽查监管落到实处。区级各部门要加强与市级对口部门的联系沟通，确保在本系统内部上下衔接顺畅、工作有序推进。

（二）严格落实责任。各有关部门要进一步增强责任意识，大力推广随机抽查，公平、有效、透明地进行事中事后监管，切实履行法定监管职责。对监管工作中失职渎职的，依法依规严肃处理。

（三）加强宣传培训。随机抽查是事中事后监管方式的探索



和创新，区级各部门要加大宣传力度，加强执法人员培训，转变执法理念，探索完善随机抽查监管办法，不断提高执法能力。

（四）强化督促检查。区推进职能转变协调小组办公室（区政府办）要加强统筹协调，抓好督促落实，总结交流经验，务求推广随机抽查工作取得实效，把简政放权改革向纵深推进，为经济社会发展营造公平竞争的市场环境。区级各部门要根据本方案要求，抓紧制定实施方案，细化在本部门、本领域推广随机抽查的任务安排和时间进度要求，于2015年12月15日前报区政府办和区编办。